

ленные на профилактику и противодействие религиозному экстремизму и терроризму, необходимо готовить из числа как сотрудников УИС, так и из религиозных деятелей (священнослужителей), посвятивших себя церковному служению на территории исправительных учреждений). Указанные лица должны обладать не только соответствующими религиозно-ведческими и правовыми сведениями, но и психолого-педагогическими навыками и умениями¹;

– осуществлять более частое проведение плановых и внеплановых обысков (не реже одного раза в неделю) на

объектах, где проживают осужденные рассматриваемой категории.

На наш взгляд, реализация вышесказанных предложений позволит существенно снизить количество совершаемых в местах лишения свободы преступлений и иных правонарушений, поддерживать в стабильном состоянии оперативную обстановку, выявлять и не допускать совершения осужденными нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также окажет существенное влияние в процедуре противодействия религиозному экстремизму в местах лишения свободы.

Кириллов И.А.,

кандидат юридических наук, доцент,
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Некоторые проблемы соотношения наркотизма и терроризма в рамках национальной безопасности

Такие явления, как наркотизм и терроризм, представляют собой проблемы не только на уровне государства, но и мира. В данном случае нас интересует проблема взаимной связи, зависимости этих явлений именно в рамках национальной (государственной) безопасности.

По свидетельству А.Х. Феткулова², такие оценочные признаки: злоупотребление наркотиками как движущая сила наркотизма, наркобизнес как формирующее и генерирующее начало в наркотизме, характеристика внутреннего нелегального рынка наркотиков, характеристика личности в наркотизме в целом – характеризуют наркотизм как антиобщественное социальное явление. Социальная опасность наркотизма состоит в подрыве здоровья населения. При этом, по

свидетельству профессора А.В. Шеслера, под криминальным проявлением наркотизма понимается преступность, связанная с незаконным оборотом наркотических средств, и лица, их совершившие³. Преступления в данном случае предусмотрены ст. 228-233 УК РФ.

Терроризм – это крайняя форма социального, этнического, религиозного поведения – экстремизма⁴. Законодательное определение терроризма (п. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»: «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными фор-

¹ Румянцев Н.В. О мерах по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в местах лишения свободы // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: в 10 т. Рязань: Академия ФСИН России, 2019. Т. 4. С. 202.

² Феткулов А.Х. Наркотизм: общие подходы к оценке криминологической характеристике // Наркоконтроль. 2021. № 1. С. 17-22.

³ Совершенствование деятельности по предупреждению незаконного оборота наркотических средств в Тюменской области : монография / отв. ред. А.И. Числов, А.В. Шеслер, В.И. Морозов. Тюмень: Тюменский юридический институт МВД РФ, 2003. С. 6.

⁴ Борьба с терроризмом: теория и практика. М., 1995. С. 60.

мами противоправных насильственных действий». В то же время для выделения сущности терроризма как явления следует указать:

а) в узком смысле, как «собственно терроризм» – акты терроризма. В узком смысле слова понятие терроризма в каждом конкретном случае должно определяться в соответствующих статьях уголовного кодекса при наличии признаков терроризма;

б) в широком смысле как социально-правовое явление, представляющее совокупность преступлений террористического характера¹, а также конкретных лиц, совершающих данные деяния².

Эти преступления совершаются путем применения насилия со стороны отдельных лиц или групп людей, направленного на устрашения населения или группы лиц, для создания либо поддержания социально-психологической атмосферы страха, в целях понуждения государства, организаций, группы лиц к принятию какого-либо решения или отказу от него. По свидетельству Ю.М. Козлова, все чаще совершаются анонимные террористические акты с неявными целями, одной из которых может быть сплочение или расширение собственных рядов в ответ на спровоцированные акты возмездия³. Стоит отметить, что нередко указанные преступления сопровождаются незаконными действиями с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами⁴.

Не вдаваясь в проблему понятия, так как это тема отдельного исследования, необходимо отметить законодательное определение национальной безопасности: «Национальная безопасность Российской Федерации – состояние защи-

щенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»⁵.

В то же время в положениях ранее действовавшего Указа Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в п. 43 в качестве основных угроз государственной и общественной безопасности выделялись в той или иной мере терроризм: «деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;», а также наркотизм: «деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

¹ Подр.: Назаров С.Д., Кириллов И.А. Терроризм: криминологический и уголовно-правовой аспекты : монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2006. С. 38.

² Мальков С.М. Криминология и предупреждение преступлений : курс лекций. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. С. 195.

³ Козлов Ю.М. Характерные черты и особенности современного терроризма // Терроризм – угроза личности, обществу, государству : сб. мат. семинара-совещания ответственных секретарей региональных анти-террористических комиссий Сибирского федерального округа (20-22 сентября 2005 г.). Красноярск: СибЮИ МВД России, 2005. С. 58-78.

⁴ Мальков С.М. Особенности дифференциации уголовной ответственности за незаконные действия с отдельными видами оружия // Уголовное право. 2006. № 1. С. 43.

⁵ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2030 г. : утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400.

В действующем Указе Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» законодатель подтвердил, что обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются также за счет реализации государственной и общественной безопасности, для достижения целей обеспечения которых в том числе реализуются задачи предупреждения и пресечения террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма, финансирования терроризма, организации незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ; выявления и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Следовательно, нет сомнения, что национальная безопасность зависит и от обеспечения, и законодатель это подтверждает последовательным нормативно-правовым указанием, предупреждения наркотизма и терроризма как социально-правовых явлений.

Наркотизм как антиобщественное социальное явление находится в определенном соотношении не только с незаконным оборотом наркотиков, но и с наркобизнесом и наркоманией¹. Денежные средства, полученные за счет наркобизнеса, используются на, что, во-первых, указал законодатель «финансирование терроризма» (см. выше), во-вторых, на такую угрозу национальной безопасности в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их

незаконному обороту в среднесрочной и долгосрочной перспективе, как «использование доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, для финансирования деятельности международных террористических организаций»², т.е. торговля наркотиками является источником экономической база терроризма³.

В рамках этого же сращивания и финансирования организованного терроризма от доходов организованного наркотизма необходимо отметить соотношение и в обратном направлении, что связано с повышением уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой и усилением взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной⁴. Данный вывод подтверждается высказыванием: «торговля наркотиками является наиболее прибыльным и широко задокументированным начинанием, в котором принимают участие террористы»⁵. По свидетельству профессора А.И. Долговой, организованная преступность использует террористические методы для срыва борьбы властей с наркомафией, так как другой основой взаимодействия террористических организаций и организованной преступности является потребность первых в финансировании, для чего используется сфера наркобизнеса⁶.

Таким образом, наркотизм и терроризм относятся к деятельности организованных форм и со стороны наркотизма, и со стороны терроризма. В то же время национальная безопасность зависит от предупреждения наркотизма и терроризма как социально-правовых явлений.

¹ Феткулов А.Х. Указ. соч.

² Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733.

³ Подр.: Юридические аспекты противодействия терроризму в современных условиях : материалы Всероссийского круглого стола (23 декабря 2004 г.). Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2005.

⁴ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 05.10.2009.

⁵ Маллинс С., Уизер Дж. К. Терроризм и организованная преступность. София. 2016. URL: <https://doi.org/10.11610/ctt.book>.

⁶ Организованный терроризм и организованная преступность / под ред. проф. А.И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2002. С. 304.